

山东省市场监督管理局文件

鲁市监注字〔2021〕185号

山东省市场监督管理局转发 《市场监管总局关于充分发挥职能作用 落实深化“证照分离”改革任务 的通知》的通知

各市市场监督管理局、行政审批服务局：

现将《市场监管总局关于充分发挥职能作用 落实深化“证照分离”改革任务的通知》（国市监注发〔2021〕36号，以下简称《通知》）转发给你们。同时，结合我省实际，提出以下意见，请一并贯彻执行。

一、严格落实涉企经营许可分类改革举措

各级市场监管和行政审批部门，要严格落实《市场监管部门

涉企经营许可事项改革清单（2021年全国版）》《市场监管部门涉企经营许可事项改革清单（2021年自贸试验区版）》规定的改革内容、许可条件、程序环节、提交材料等要求。对“实行告知承诺”的事项，要尊重市场主体意愿，可实施“双轨”审批方式办理许可。对“优化审批服务”的事项，要精简审批材料、优化审批流程、压减审批时限，进一步提高审批效率。

二、明确自贸试验区加大改革力度范围

（一）在自贸试验区范围内，对“承担国家法定计量检定机构任务授权审批”试点直接取消审批，对“食品生产许可（低风险食品）”实行告知承诺，自贸试验区所在的济南高新技术产业开发区、历下区、历城区，青岛西海岸新区，烟台经济技术开发区一并执行。

（二）“食品生产许可（低风险食品）”实行告知承诺，低风险食品是指除保健食品、婴幼儿配方食品和特殊医学用途配方食品外的食品，“食品生产许可（低风险食品）”与《通知》附件2中的“食品（含食品添加剂）生产许可”为同一许可事项。

三、创新和加强事中事后监管

（一）强力推进全过程信用监管。各业务条线要围绕“事前公开承诺+事中风险分类管理和‘双随机、一公开’监管+事后联合惩戒+信用修复”的监管闭环，按照“管行业就要管信用、管业务就要管信用”的基本原则，强化主体责任，在原有监管方式的基础上，强力推进本业务领域事前、事中、事后全过程信用监

管，把信用监管真正融入监管全过程、各环节。全面推行“双随机、一公开”和“互联网+监管”，除法律法规有明确规定和各类专项检查外，日常检查都要通过“双随机、一公开”的方式进行。将企业信用风险分类结果与“双随机、一公开”监管有机结合，实施差异化精准监管。进一步理清查处无照及相关无证工作职责，避免工作缺位、越位。

（二）加强对广告发布的监管。各级市场监管部门要落实属地广告监测职责，加大广告监测力度，发现涉嫌违法广告线索及时依法处理。强化协同监管，发挥省整治虚假违法广告联席会议机制作用，加强部门之间配合协作与信息共享，形成工作合力。

（三）加强对仅销售预包装食品主体监管。将预包装食品销售、保健食品销售、特殊医学用途配方食品销售、婴幼儿配方乳粉销售和其他婴幼儿配方食品销售项目纳入备案范围，通过食品经营许可系统预包装食品销售备案模块办理备案。办理备案后1个月内开展初次日常监督检查，完成食品安全风险等级评定，并根据风险等级确定检查频次和方式。

（四）加强对检验检测机构的监管。各级市场监管部门要在检验检测领域全面推行“双随机、一公开”监管，要积极开展部门联合监管，会同有关行业部门对机动车检验检测机构、生态环境监测机构等重点检验检测机构进行联合监管，对违法违规机构实施联合惩戒。

（五）加强对重要工业产品生产企业监管。各级市场监管部

门对食品相关产品、化肥生产企业名称变更、补领、减少生产厂(场)点、减少生产线、减少产品单元、减少产品品种或因其他(兼并重组、取证方式变更)情形未导致企业生产条件发生变化的获证企业,在日常监管中核实承诺情况。根据工作需要,可与相关专业技术人员共同实施。发现实际情况与承诺内容不符的依法处理。对除食品相关产品和化肥产品外的其他重要工业产品生产企业,开展质量安全风险监测和产品质量监督抽查。

(六)加强对特种设备生产单位、检验检测机构和充装单位监管。各级市场监管部门组织开展特种设备生产单位、检验检测机构和充装单位监督抽查工作。发现违法违规行为,按照《特种设备安全法》的有关规定依法查处。对有投诉举报存在质量安全问题的单位,在每年的监督抽查工作中实施重点抽查。

(七)加强对承担国家法定计量检定任务的机构监管。各级市场监管部门要坚持问题导向,聚焦问题单位,加强计量监管与信用监管的有机融合,组织开展监督检查工作,对直接涉及公共安全和人民生命健康等特殊行业、重点领域,以及投诉举报多、整改不到位的,实施全覆盖重点监管,对严重违法单位进行公开曝光。

四、加强信息化保障

省局负责对登记许可、抽查检查等系统进行改造,对市场主体实施“证照分离”改革事项进行标注,以统一社会信用代码为唯一标识,将行政许可、行政处罚、抽查检查和电子证件信息及

时记于企业名下，实现市场主体登记注册、涉企许可事项办理过程中的数据精准推送和归集，确保相关业务系统可以实时接收省级数据中心推送的登记注册信息。各级市场监管和行政审批部门要强化电子证照在相关涉企许可业务中的应用，能够通过内部共享获取的材料信息，不再要求申请人提供。

各级市场监管和行政审批部门要统一思想认识，加强协调配合，做好政策解读、人员培训。同时，要注意总结贯彻落实中的好经验、好做法。执行过程中遇到的重大问题和情况，要及时上报省局。

联系人：登记注册处	孙树玲	0531-88527326
	刘欣锋	0531-88527753
信用监管处	王红英	0531-88527879
监测中心	姚宗国	0531-88527303

山东省市场监督管理局

2021年8月6日

（此件主动公开）

国家市场监督管理总局文件

国市监注发〔2021〕36号

市场监管总局关于充分发挥职能作用 落实深化“证照分离”改革任务的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局(厅、委):

为贯彻落实《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》(国发〔2021〕7号,以下简称《通知》)要求,在全国范围实现改革地域、事项“两个全覆盖”,同时在自贸试验区进一步加大改革力度,确保全国市场监管系统2021年7月1日起高质量实施深化“证照分离”改革,现就有关事项通知如下:

一、实现市场监管领域涉企业经营许可事项改革全覆盖

按照《通知》要求,市场监管领域共有15项涉企业经营许可事项纳入《中央层面设定的涉企业经营许可事项改革清单(2021

年全国版)》，直接取消审批 2 项，审批改为备案 1 项，实行告知承诺 3 项，优化审批服务 9 项。总局对改革举措和事中事后监管措施作了细化规定(见附件 1)，各级市场监管部门要结合实际认真贯彻执行。

二、在自贸试验区进一步加大改革试点力度

市场监管领域共有 2 项涉企经营许可事项纳入《中央层面设定的涉企经营许可事项改革清单(2021 年自贸试验区版)》，在自贸试验区范围内加大改革试点力度，对“承担国家法定计量检定机构任务授权审批”“食品生产许可(低风险食品)”分别试点直接取消审批和实行告知承诺，总局对改革内容、许可条件、材料程序、监管措施等作出规定(见附件 2)，自贸试验区所在地市场监管部门要密切跟踪改革情况，优化调整执行政策，保障改革试点顺利实施。

三、确保各项分类改革举措有序实施

2021 年 7 月 1 日起实施改革后，对“直接取消审批”和“审批改为备案”的事项，涉及相关许可的市场监管部门不得再实施审批管理，已受理申请的要依法终止审批程序。审批改为备案事项，符合整合条件的，要及时纳入“多证合一”改革范围。对“实行告知承诺”的事项，涉及相关许可的市场监管部门可实施“双轨”审批管理方式，允许市场主体自愿选择告知承诺或者原有审批方式。已受理“优化审批服务”的事项，涉及相关许可的市场监管部门要按调整后的审批程序和材料要求进行审批。

四、创新和加强事中事后监管

各地市场监管部门要按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”原则，理清监管责任，加强公正监管。发挥信用监管的基础性作用，加快推动市场监管信用赋能，充分运用信息公示、失信惩戒、风险分类管理等信用管理手段支撑各领域监管。加强企业全生命周期监管，鼓励企业开展信用承诺，强化告知承诺事项核查。推进“双随机、一公开”监管与企业信用风险分类管理相结合，按照信用风险状况实施差异化监管，提高监管的精准度、靶向性。

五、持续强化涉企信息归集运用

根据《市场监管部门深化“证照分离”改革信息技术方案》（见附件3）要求，各地市场监管部门要积极推进系统对接和协同，确保企业登记注册、经营许可等信息进行标准数据交互，通过国家企业信用信息公示系统实现归集共享。各地市场监管部门要按照总局电子证件有关数据规范，加快建设和改造许可系统，2022年底前，实现发放标准化电子证件，并及时归集至总局电子证照库，记于市场主体名下。市场主体已经向市场监管部门提供的材料信息、市场监管部门生成的电子证照材料，或者相关部门归集至国家企业信用信息公示系统的信息，原则上要通过内部共享获取，不再要求申请人提供。

各地市场监管部门要提高政治站位，统一思想认识，切实发挥职能作用，认真贯彻落实《通知》要求，做好政策解读、人员

培训、系统改造等工作，确保按时高质量实施改革工作。同时，要注意总结贯彻落实过程中的好经验、好做法。对推进改革中出现的重大问题和情况，要及时上报总局。

联系人：登记注册局 郭建广 010-88650862

信息中心 黄迪 010-82261512

附件：1. 市场监管部门涉企经营许可事项改革清单
(2021年全国版)

2. 市场监管部门涉企经营许可事项改革清单
(2021年自贸试验区版)

3. 市场监管部门深化“证照分离”改革信息技术方

案

市场监管总局

2021年6月26日

(此件公开发布)

市场监管部门涉企经营许可事项改革清单

(2021 年全国版)

一、从事强制性认证以及相关活动的检查机构指定

(一) 主管司局。

认证监管司

(二) 改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》(国发〔2021〕7号)、《国务院关于取消和下放一批行政许可事项的决定》(国发〔2020〕13号)，取消“从事强制性认证以及相关活动的检查机构指定”。

(三) 资质范围。

相关企业在全国范围内开展经营。

(四) 监管措施。

1.由从事强制性认证活动的认证机构对工厂检查结果及认证结论负责。

2.开展“双随机、一公开”监管，发现认证机构或其委托的检查机构在工厂检查过程中存在违法行为或出具虚假检查报告的，依法严肃查处。

3.将认证机构和检查机构纳入信用监管范围，依法依规建立

工厂检查员黑名单制度，依法向社会公开信用记录。

4.督促认可机构加强认可管理。

5.发挥行业协会自律作用。

二、广告发布登记

（一）主管司局。

广告监管司

（二）改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号），取消“广告发布登记”。

（三）资质范围。

相关市场主体在全国范围内开展经营活动。

（四）监管措施。

1.开展“双随机、一公开”监管，发现广播电台、电视台、报刊出版单位有违法广告行为的，依法严肃查处。

2.加强广告监管执法，建立健全广告监测制度，完善监测措施，及时发现和依法查处违法广告行为。

3.强化协同监管，充分发挥整治虚假违法广告联席会议机制作用，加强与宣传、广电等部门的协作配合，强化信息共享、联合监管，共同做好传统媒体广告监管工作。

三、食品经营许可（仅销售预包装食品）

（一）主管司局。

食品经营司、特殊食品司

（二）改革内容。

根据《中华人民共和国食品安全法》第三十五条第一款，“国家对食品生产经营实行许可制度。从事食品生产、食品销售、餐饮服务，应当依法取得许可。但是，销售食用农产品和仅销售预包装食品，不需要取得许可。仅销售预包装食品的，应当报所在地县级以上地方人民政府食品安全监督管理部门备案”，以及《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号），“食品经营许可（仅销售预包装食品）”由审批改为备案，由县级以上地方市场监管部门负责实施。

（三）备案要求。

食品经营者仅从事销售预包装食品的经营，应持有营业执照并按要求进行备案。同时，将“食品经营备案（仅销售预包装食品）”纳入“多证合一”范围，营业执照采集经营范围信息为仅销售预包装食品、销售保健食品、特殊医学用途配方食品，婴幼儿配方乳粉、其他婴幼儿配方食品的应分别注明。

（四）监管措施。

1.对备案企业加强监督检查，重点检查备案信息与实际情况是否相符、备案企业是否经营预包装食品以外的其他食品，依法严厉打击违规经营行为。

2.加强食品销售风险分级管理和信用监管，将虚假备案、违规经营等信息记入企业食品安全信用记录，依法依规对失信主体开展失信惩戒，依法查处违法违规行为。

3.畅通投诉举报渠道，强化社会监督。

四、检验检测机构资质认定

(一) 主管司局。

认可检测司

(二) 改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号），对“检验检测机构资质认定”在全国范围实行告知承诺制度，制订并公布告知承诺书格式文本，一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的，当场作出许可决定。

(三) 法律依据。

《中华人民共和国计量法》

《中华人民共和国食品安全法》

《中华人民共和国计量法实施细则》

《中华人民共和国认证认可条例》

《医疗器械监督管理条例》

《检验检测机构资质认定管理办法》

(四) 许可条件。

- 1.依法成立并能够承担相应法律责任的法人或者其他组织。
- 2.具有与其从事检验检测活动相适应的检验检测技术人员和管理人员。
- 3.具有固定的工作场所，工作环境满足检验检测要求。

4.具备从事检验检测活动所必需的检验检测设备设施。

5.具有有效运行且保证检验检测活动独立、公正、科学、诚信的管理体系。

（五）材料要求。

1.首次、延续证书申请材料目录。

（1）检验检测机构资质认定申请书。

（2）典型检测报告。

（3）企业申请人不再提交营业执照，非企业申请人需要提供法人证照（事业法人需提供事业单位法人证书；非法人检验检测机构需提供检验检测机构批文，所属单位为事业法人的需提供事业单位法人登记证书、法人授权文件和最高管理者的任命文件）。

（4）固定场所文件。

（5）授权签字人的相关材料。

（6）《检验检测机构资质认定告知承诺书》。

2.检验检测场所变更申请材料目录。

（1）检验检测机构资质认定申请书。

（2）固定场所文件。

（3）《检验检测机构资质认定告知承诺书》。

3.增加检验检测项目申请材料目录。

（1）检验检测机构资质认定申请书。

（2）增加检验检测项目领域典型检测报告。

（3）相关固定场所文件。

(4) 授权签字人的相关材料。

(5) 《检验检测机构资质认定告知承诺书》。

(六) 程序环节。

1. 申请机构选择告知承诺方式的，应向资质认定部门提交签章后的告知承诺书原件（一式二份）及相关申请材料。

2. 资质认定部门应当按照《检验检测机构资质认定管理办法》和《检验检测机构资质认定告知承诺实施办法（试行）》相关规定实施审批。

(七) 监管措施。

1. 资质认定部门将在作出准予资质认定决定后 3 个月内，按照《检验检测机构资质认定管理办法》关于技术评审管理的相关规定对申请机构的承诺内容是否属实进行现场核查。对于机构首次申请或者检验检测项目涉及强制性标准、技术规范的，应当及时进行现场核查。

2. 开展“双随机、一公开”监管，对社会关注度高、风险等级高、投诉举报多的领域实施重点监管。

3. 加强信用监管，向社会公布检验检测机构信用状况，将失信主体依法列入严重违法失信名单，加大抽查比例并开展联合惩戒。

4. 对于申请机构作出虚假承诺或者承诺内容严重不实的，由资质认定部门依照《行政许可法》的相关规定撤销许可决定，并予以公布。被资质认定部门依法撤销许可决定的检验检测机构，基于本次行政许可取得的利益不受保护，对外出具的相关检验检

测报告不具有证明作用，并承担相应法律责任。

5.以告知承诺方式取得资质认定的检验检测机构发生其他违法行为，依法依规予以处理。

（八）其他事项。

《检验检测机构资质认定告知承诺书》见《检验检测机构资质认定告知承诺实施办法（试行）》。

五、设立认证机构（风险等级低）审批

（一）主管司局。

认证监管司

（二）改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号），对“设立认证机构（风险等级低）审批”，由市场监管总局在全国范围内实行告知承诺：1.根据行业发展状况和技术特点，全面梳理修订认证领域目录，按照必要性和最简化原则，对认证领域实施分类管理，对风险等级低的认证领域准入实行告知承诺。2.对认证机构应当具备的条件和技术能力（包括符合第三方要求的法人资格、注册资本、固定场所和必要设施、管理制度、专职认证人员要求）实行告知承诺，经形式审查后当场作出审批决定。3.取消认证机构在登记注册等环节已经提交的申请材料，压减审批材料数量30%以上。

（三）法律依据。

《中华人民共和国认证认可条例》

《认证机构管理办法》

（四）许可条件。

- 1.取得法人资格。
- 2.有固定的场所和必要的设施。
- 3.有符合认证认可要求的管理制度。
- 4.注册资本不得少于人民币 300 万元。
- 5.有 10 名以上相应领域的专职认证人员。

从事产品认证活动，还应当具备与从事相关产品认证活动相适应的检测、检查等技术能力。

（五）材料要求。

对现有申请材料进一步精简整合，取消认证机构在登记注册等环节已经提交的相关材料，取消重复性的证明材料，合并相似材料和自我声明材料。

（六）程序环节。

对告知承诺的申请事项，在材料齐全且承诺符合要求的前提下，当场作出许可决定，7 个工作日内核发《认证机构批准书》。

（七）监管措施。

1.全面实施“双随机、一公开”监管。一是将对认证机构的检查纳入随机抽查事项清单。建立统一的检查对象名录库和执法检查人员（专家）名录库。二是强化抽查检查结果的公开。涉企抽查检查结果通过国家企业信用信息公示系统归集至企业名下，并依法予以公示。对检查中发现的问题线索，依法依规严肃处理。

2.构建认证风险监测和预警机制。科学设定认证风险点和风

险指标,运用信息化、大数据手段对各方面的认证信息进行归集、梳理,进行认证风险监测。对发现的认证风险信息,进行分析、研判,确属认证风险的,及时发布认证风险预警,并依法进行后续风险处置。

3.建立认证信用管理机制。完善认证行业严重违法失信名单管理,推动与国家企业信用信息公示系统等信用平台信息共享。研究完善认证行业联合惩戒机制,会同相关部门签署认证行业失信主体联合惩戒合作备忘录,依法对严重失信的各类认证主体实施联合惩戒。

4.完善认证监管后处理机制。对违法违规的认证机构,依法加大查处、惩罚力度,依法实施认证机构的退出机制,维护认证市场秩序。

5.依法及时处理投诉举报。对通过投诉举报、转办交办发现的违法违规个案线索,及时进行检查和处理。对通过监测发现的普遍性和突出风险,开展有针对性的检查。

(八) 其他事项。

1.实行告知承诺的认证领域目录见《关于在全国自贸试验区进一步推进认证机构资质审批“证照分离”改革工作的公告》附件1《实行告知承诺及优化审批服务的认证领域目录》。

详细许可条件及材料要求见《关于进一步在全国自贸试验区推进认证机构资质审批“证照分离”改革工作的公告》附件2《认证机构资质审批条件及材料要求》。

根据相关法规规章的修订,结合国民经济和社会需求、

国内外认证行业发展情况，实行告知承诺的认证领域目录、审批条件及材料要求将适时进行调整。

2.制订发布告知承诺管理规定，建立告知承诺后的核查机制，进一步完善认证机构资质持续符合性现场检查制度。见《关于在全国自贸试验区进一步推进认证机构资质审批“证照分离”改革工作的公告》附件3《认证机构资质审批告知承诺管理规定》。

3.《国家认监委关于自愿性认证领域目录和资质审批要求的公告》（国家认监委公告2016年第24号）在全国范围停止适用。

六、重要工业产品生产许可证核发（食品相关产品、化肥）

（一）主管司局。

质量监督司

（二）改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号）、《国务院办公厅关于深化商事制度改革 进一步为企业松绑减负激发企业活力的通知》（国发〔2020〕29号），对“食品相关产品和化肥产品生产许可证核发”，由省级市场监管部门在全国范围内实行告知承诺：1.及时修订食品相关产品和化肥产品生产许可实施细则。2.根据食品相关产品行业发展状况和技术特点，全面梳理现有审批领域，明确食品相关产品发证范围。3.对食品相关产品和化肥产品生产企业应当具备的生产条件、检验手段、技术文件、质量管理体系、责任制度、产品检验报告等实行告知承诺，经形式审查后当场作出审批决定。

（三）法律依据。

《中华人民共和国产品质量法》

《中华人民共和国行政许可法》

《中华人民共和国食品安全法》

《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例》

《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例实施办法》

《市场监督管理行政许可程序暂行规定》

（四）许可条件。

- 1.有与拟从事的生产活动相适应的营业执照。
- 2.有与所生产产品相适应的专业技术人员。
- 3.有与所生产产品相适应的生产条件和检验检疫手段。
- 4.有与所生产产品相适应的技术文件和工艺文件。
- 5.有健全有效的质量管理体系和责任制度。

6.产品符合有关国家标准、行业标准以及保障人体健康和人身、财产安全的要求。

7.符合国家产业政策规定，不存在国家明令淘汰和禁止投资建设的落后工艺、高耗能、污染环境、浪费资源等情况。

（五）材料要求。

- 1.全国工业产品生产许可证申请单。

2.产品检验报告。产品检验报告应为具有检验检测机构资质认定资格的检验机构出具的1年内检验合格报告。检验报告应当为所申请产品单元（或产品品种，具体详见相关产品实施细则）的型式试验报告、委托产品检验报告或省级以上政府监督检验报

告中的一类报告。所提交型式试验报告或委托产品检验报告的检验项目应覆盖相关产品实施细则规定的产品检验项目。

3.产业政策材料（如需）。

4.工业产品生产许可行政审批告知承诺书。

（六）程序环节。

对食品相关产品和化肥产品生产企业应当具备的生产条件、检验手段、技术文件、质量管理体系、责任制度、产品检验报告等实行告知承诺，经形式审查后当场作出审批决定。

（七）监管措施。

各省级市场监管部门要加强事中事后监管，组织对发证、延续、许可范围变更（减项除外）、因兼并重组等其他情形导致企业生产条件发生变化的企业实行全覆盖例行检查；对名称变更、补领、减少生产厂（场）点、减少生产线、减少产品单元、减少产品品种或因其他（兼并重组、取证方式变更）情形未导致企业生产条件发生变化的获证企业，在日常监管中核实承诺情况。根据工作需要，可与相关专业技术人员共同实施。发现实际情况与承诺内容不符的依法处理。

（八）其他事项。

《工业产品生产许可行政审批告知承诺书》及《工业产品生产许可证申请单》可参考《市场监管总局办公厅关于食品相关产品生产许可实行告知承诺有关事项的通知》（市监质监（2018）73号）或咨询当地省级市场监管部门。

七、重要工业产品（除食品相关产品和化肥产品外）生产许可证核发

（一）主管司局。

质量监督司

（二）改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号）、《国务院办公厅关于深化商事制度改革 进一步为企业松绑减负激发企业活力的通知》（国发〔2020〕29号），对“重要工业产品（除食品相关产品和化肥产品外）生产许可证核发，将建筑用钢筋、水泥、广播电视传输设备、人民币鉴别仪、预应力混凝土铁路桥简支梁5类产品审批下放至省级市场监管部门”，由省级市场监管部门优化审批服务：1.将发证机关组织的发证前产品检验改为由企业在申请时提交具有资质的检验检测机构出具的产品检验合格报告。2.实现申请、审批全程网上办理。3.对省级市场监管部门审批的产品，除危险化学品外，在审批环节不再开展现场审查，企业提交申请单、产品检验合格报告、符合法律法规要求和保障质量安全承诺书后，经形式审查合格即发放许可证。

（三）法律依据。

《中华人民共和国产品质量法》

《中华人民共和国行政许可法》

《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例》

《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例实施办法》

《市场监督管理行政许可程序暂行规定》

（四）许可条件

- 1.有与拟从事的生产活动相适应的营业执照。
- 2.有与所生产产品相适应的专业技术人员。
- 3.有与所生产产品相适应的生产条件和检验手段。
- 4.有与所生产产品相适应的技术文件和工艺文件。
- 5.有健全有效的质量管理体系和责任制度。
- 6.产品符合有关国家标准、行业标准以及保障人体健康和人身、财产安全的要求。
- 7.符合国家产业政策规定，不存在国家明令淘汰和禁止投资建设的落后工艺、高耗能、污染环境、浪费资源等情况。
- 8.法律、行政法规有其他规定的，还应当符合其规定。

（五）材料要求。

申请重要工业产品（除食品相关产品和化肥产品外）生产许可，应当向申请人所在地县级以上地方市场监管部门提交下列材料：

- 1.全国工业产品生产许可证申请单。
- 2.产品检验报告。产品检验报告应为具有检验检测机构资质认定资格的检验机构出具的1年内检验合格报告。检验报告应当为所申请产品单元（或产品品种，具体详见相关产品实施细则）的型式试验报告、委托产品检验报告或省级以上政府监督检验报告中的任一类报告。所提交型式试验报告或委托产品检验报告的检验项目应覆盖相关产品实施细则规定的产品检验项目。

3.产业政策材料（如需）。

4.保证质量安全承诺书。

（六）程序环节。

1.建筑用钢筋、水泥、广播电视传输设备、人民币鉴别仪、预应力混凝土铁路桥简支梁、危险化学品。

（1）企业提出办理工业产品生产许可证申请。

（2）各省级市场监管部门对企业提交的申请材料逐项进行审核。

（3）申请材料齐全，符合法定形式和受理要求的，出具《受理决定书》；申请事项依法不属于工业产品生产许可证主管部门职权范围的不予受理，出具《不予受理决定书》；申请材料不齐全或不符合法定形式和受理要求，但可以通过补正达到要求的，出具《补正材料告知书》。

（4）省级市场监管部门派出实地核查组，对企业开展实地核查工作，提出审查意见，并报省级市场监管部门。

（5）各省级市场监管部门作出是否准予许可决定。准予许可的，出具《许可决定书》并在规定时限内完成制证、送达；不予许可的，出具《不予许可决定书》。

2.电线电缆，危险化学品包装物、容器。

（1）企业提出办理工业产品生产许可证申请。

（2）各省级市场监管部门对企业提交的申请材料逐项进行审核。

（3）申请材料齐全，符合法定形式和受理要求的，出具《受

理决定书》；申请事项依法不属于工业产品生产许可证主管部门职权范围的不予受理，出具《不予受理决定书》；申请材料不齐全或不符法定形式和受理要求，但可以通过补正达到要求的，出具《补正材料告知书》。

(4)各省级市场监管部门对企业申报的材料进行书面审查，提出办理意见。

(5)各省级市场监管部门作出是否准予许可决定。准予许可的，出具《许可决定书》并在规定时限内完成制证、送达；不予许可的，出具《不予许可决定书》。

(七)监管措施。

1.对以上未经实地核查发放许可证的企业，审批机关要在发证后1个月内开展后置现场核查，对不具备生产条件、提供虚假材料的要依法处理。

2.为企业申请重要工业产品生产许可证出具检验报告的检验检测机构，市场监管部门要开展符合性检查，发现出具虚假报告的，要依法严肃处理相关检验检测机构和获证企业。

3.开展质量安全风险监测和产品质量监督抽查。

八、特种设备检验检测机构核准

(一)主管司局。

特种设备局

(二)改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号，对“特种设备检验

检测机构核准”，由市场监管总局及省级市场监管部门分别优化审批服务：1.实现申请、审批全程网上办理并在网上公布审批程序、受理条件、办理标准，公开办理进度。2.采取政府购买服务方式确定鉴定评审机构，对申请人开展鉴定评审。3.将审批时限由30个工作日压减至25个工作日。

（三）法律依据。

《中华人民共和国特种设备安全法》

《特种设备安全监察条例》

（四）许可条件。

申请机构应当具有法人资格，有与申请的检验检测项目相适应的检验检测等人员，有与其承担的检验检测工作相适应的仪器和设备，有健全的管理制度和责任制度。详见《特种设备检验检测机构核准规则》《特种设备无损检测机构核准规则》。

（五）材料要求。

- 1.营业执照或事业单位法人证书（无法在线核实时）。
- 2.申请书。
- 3.原核准证书。

（六）程序环节。

- 1.首次核准、换证核准、增项核准。

（1）申请资料不符合要求的，核准机关应当在接到申请资料之日起5个工作日内一次性告知申请机构需要补正的全部内容；申请资料符合要求的，核准机关应当在5个工作日内做出是否受理的决定。

(2) 申请机构自受理之日起 12 个月内未约请鉴定评审的，本次受理自行失效。

(3) 审批时限要求调整至 25 个工作日。

2. 变更。

特种设备检验检测机构，其机构名称、地址等在有效期内发生变化，应按核准规则的要求办理变更手续。由于机构地址搬迁、改制以及其他不可抗力等原因，不能如期换证的检验检测机构，应当提出延长有效期的申请，延长时间一般不超过 1 年，并在下一个核准有效期内扣除。

(七) 监管措施。

1. 按照“双随机、一公开”监管原则，开展检验检测机构的监督抽查工作。发现违法违规行为按照《特种设备安全法》的有关规定依法查处。

2. 对有投诉举报和检验检测质量存在问题的检验检测机构，在每年的监督抽查工作中实施重点抽查。

九、特种设备生产单位许可

(一) 主管司局。

特种设备局

(二) 改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号），对“特种设备生产单位许可”，由市场监管总局及省级市场监管部门分别优化审批服务：1. 将申请资料简化为许可申请书，不再将型式试验和监督

检验作为审批前置条件。2.对许可周期内未发生行政处罚、责任事故、质量安全问题和质量投诉未结案等情况，且满足生产业绩有关规定的生产单位，在许可证书有效期满前，采取企业自愿承诺方式申请直接换证，取消鉴定评审要求，但不可连续两个许可周期申请直接换证。3.将审批时限由 30 个工作日压减至 25 个工作日。

（三）法律依据.

《中华人民共和国特种设备安全法》

《国务院确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》

《特种设备安全监察条例》

（四）许可条件。

申请特种设备生产许可的单位，应当具有法定资质，具有与许可范围相适应的资源条件，建立并且有效实施与许可范围相适应的质量保证体系、安全管理制度等，具备保障特种设备安全性能的技术能力。详见《特种设备生产和充装单位许可规则》（TSG 07—2019）。

（五）材料要求。

- 1.特种设备行政许可申请书。
- 2.营业执照（无法在线核验时）。

（六）程序环节。

1.办理程序。

首次申请、申请增项（增加制造地址除外）或者申请提高许可参数级别如下：

(1) 发证机关收到申请资料后，对于资料齐全、符合法定形式的，应当在 5 个工作日内予以受理，出具《特种设备行政许可受理决定书》。

(2) 发证机关在收到申请资料后，对于申请资料不齐全或者不符合法定形式的，应当在 5 个工作日内一次性告知申请单位需要补正的全部内容，出具《特种设备行政许可申请资料补正告知书》。

(3) 发证机关收到申请资料后，凡有下列情形之一的，应当在 5 个工作日内向申请单位发出《特种设备行政许可不予受理决定书》：

① 申请项目不属于特种设备许可范围的；

② 隐瞒有关情况或者提供虚假申请资料被发现的；

③ 被依法吊（撤）销许可证，并且自吊（撤）销许可证之日起不满 3 年的。

(4) 鉴定评审机构接到发证机关委托后，应当在 10 个工作日内与申请单位商定鉴定评审日期。

(5) 鉴定评审组在备忘录中提出整改要求的，整改时间不得超过 6 个月。

(6) 发证机关在收到鉴定评审机构上报的鉴定评审报告和相关资料后，应当在 20 个工作日内，对鉴定评审报告和相关资料进行审查，符合发证条件的，向申请单位颁发相应许可证；不符合发证条件的，向申请单位发出《特种设备不予许可决定书》。

许可证变更、延续、自我声明承诺换证等详细情况请参考《特

种设备生产和充装单位许可规则》（TSG 07—2019）。

2.审批时限。

按照《市场监管总局关于发布〈特种设备生产和充装单位许可规则〉的公告》（总局公告2019年第22号）的规定，特种设备生产单位许可审批发证时间压缩5个工作日，将审批时限由30个工作日压减至25个工作日。

（七）监管措施。

1.按照“双随机、一公开”监管原则，每年开展特种设备生产单位的监督抽查工作。发现违法违规行为按照《特种设备安全法》的有关规定依法查处。对有投诉举报和质量问题的特种设备生产单位，在每年的监督抽查工作中实施重点抽查。

2.按照《市场监管总局关于发布〈特种设备生产和充装单位许可规则〉的公告》（总局公告2019年第22号）的规定，针对通过自愿承诺申请直接换证的生产单位，发现提交的申请材料中有虚假内容的，发证机关依法撤销其许可证。对依法撤销审批的列入严重违法失信名单，实施失信惩戒。

3.检验检测机构在开展型式试验和监督检验时对持证生产单位是否符合许可条件进行检查，发现问题的及时报告有关部门。

十、移动式压力容器、气瓶充装单位许可

（一）主管司局。

特种设备局

（二）改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号），对“移动式压力容器、气瓶充装单位许可”，省级市场监管部门优化审批服务：1.对许可周期内未发生行政处罚、责任事故、投诉未结案等情况，且满足充装业绩有关规定的充装单位，在许可证书有效期满前，采取企业自愿承诺方式申请直接换证，取消鉴定评审要求，但不可连续两个许可周期申请直接换证。2.将审批时限由30个工作日压减至25个工作日。

（三）法律依据。

《中华人民共和国特种设备安全法》

《特种设备安全监察条例》

（四）许可条件。

申请特种设备充装许可的单位，应当具有法定资质，具有与许可范围相适应的资源条件，建立并且有效实施与许可范围相适应的质量保证体系、安全管理制度等，具备保障特种设备安全性能的技术能力。详见《特种设备生产和充装单位许可规则》（TSG 07—2019）。

（五）材料要求。

- 1.特种设备行政许可申请书。
- 2.营业执照（无法在线核验时）。

（六）程序环节。

- 1.办理程序。

首次申请充装许可的办理程序具体如下：

(1) 发证机关收到申请资料后，对于资料齐全、符合法定形式的，应当在 5 个工作日内予以受理，出具《特种设备行政许可受理决定书》。

(2) 发证机关在收到申请资料后，对于申请资料不齐全或者不符合法定形式的，应当在 5 个工作日内一次性告知申请单位需要补正的全部内容，出具《特种设备行政许可申请资料补正告知书》。

(3) 发证机关收到申请资料后，凡有下列情形之一的，应当在 5 个工作日内向申请单位发出《特种设备行政许可不予受理决定书》：

① 申请项目不属于特种设备许可范围的；

② 隐瞒有关情况或者提供虚假申请资料被发现的；

③ 被依法吊（撤）销许可证，并且自吊（撤）销许可证之日起不满 3 年的。

(4) 鉴定评审机构接到发证机关委托后，应当在 10 个工作日内与申请单位商定鉴定评审日期。

(5) 鉴定评审组开展现场鉴定评审，在备忘录中提出整改要求的，整改时间不得超过 6 个月。

(6) 发证机关在收到鉴定评审机构上报的鉴定评审报告和相关资料后，应当在 20 个工作日内，对鉴定评审报告和相关资料进行审查，符合发证条件的，向申请单位颁发相应许可证；不符合发证条件的，向申请单位发出《特种设备不予许可决定书》。

充装许可证增项、变更、延续等详细情况请参考《特种设备生产和充装单位许可规则》（TSG 07—2019）。各地可根据实际情况，制定充装单位自我声明承诺换证的具体要求。

2. 审批时限。

按照《市场监管总局关于发布〈特种设备生产和充装单位许可规则〉的公告》（总局公告 2019 年第 22 号）的规定，特种设备生产单位许可审批发证时间压缩 5 个工作日，将审批时限由 30 个工作日压减至 25 个工作日。

（七）监管措施。

1. 按照“双随机、一公开”的监管原则，每年开展特种设备充装单位的监督抽查工作。发现违法违规行为按照《特种设备安全法》的有关规定依法查处。对有投诉举报和质量问题的特种设备充装单位，在每年的监督抽查工作中实施重点抽查。

2. 按照《市场监管总局关于发布〈特种设备生产和充装单位许可规则〉的公告》（总局公告 2019 年第 22 号）的规定，针对通过自愿承诺申请直接换证的充装单位，各省已制定具体要求的，发现提交的换证申请材料中有虚假内容的，发证机关依法撤销其许可证，并列入重点监督抽查名单。对依法撤销审批的列入严重违法失信名单，实施失信惩戒。

十一、设立认证机构（风险等级高）审批

（一）主管司局。

认证监管司

（二）改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号），对“设立认证机构（风险等级高）审批”，由市场监管总局优化审批服务：1.根据行业发展状况和技术特点，全面梳理修订认证领域目录，按照必要性和最简化原则，对认证领域实施分类管理，对风险等级高的认证领域准入实行优化审批服务。2.取消认证机构在登记注册等环节已经提交的申请材料，压减审批材料数量30%以上。3.将审批时限由45个工作日压减至20个工作日。

（三）法律依据。

《中华人民共和国认证认可条例》

《认证机构管理办法》

（四）许可条件。

- 1.取得法人资格。
- 2.有固定的场所和必要的设施。
- 3.有符合认证认可要求的管理制度。
- 4.注册资本不得少于人民币300万元。
- 5.有10名以上相应领域的专职认证人员。

从事产品认证活动，还应当具备与从事相关产品认证活动相适应的检测、检查等技术能力。

（五）材料要求。

对现有申请材料进一步精简整合，取消认证机构在登记注册等环节已经提交的相关材料，取消重复性的证明材料，合并相似

材料和自我声明材料。

（六）程序环节。

1. 认证机构资质的申请人通过认证机构行政审批系统（<http://rzjg.cnca.cn/jgsp/>）提出申请，提交相关证明文件，并对其真实性、有效性、合法性负责。

2. 审批部门对申请人提交的证明文件进行初审，并自收到之日起5日内作出受理或者不予受理的决定。对申请材料不齐全或者不符合法定形式的，一次性告知申请人需要补正的全部内容。

3. 审批部门自受理认证机构资质申请之日起，在法定时限45个工作日的基础上承诺20个工作日作出是否批准的决定。涉及国务院有关部门职责的，征求国务院有关部门的意见。决定批准的，向申请人出具《认证机构批准书》。决定不予批准的，向申请人出具《不予行政许可决定书》，并说明理由。

（七）监管措施。

1. 全面实施“双随机、一公开”监管。一是将对认证机构的检查纳入随机抽查事项清单。建立统一的检查对象名录库和执法检查人员（专家）名录库。二是强化抽查检查结果的公开。涉企抽查检查结果通过国家企业信用信息公示系统归集至企业名下，并依法予以公示。对检查中发现的问题线索，依法依规严肃处理。

2. 构建认证风险监测和预警机制。科学设定认证风险点和风险指标，运用信息化、大数据手段对各方面的认证信息进行归集、梳理，进行认证风险监测。对发现的认证风险信息，进行分析、

研判，确属认证风险的，及时发布认证风险预警，并依法进行后续风险处置。

3.建立认证信用管理机制。一是完善认证行业严重违法失信名单管理，推动与国家企业信用信息公示系统等信用平台信息共享；二是研究完善认证行业联合惩戒机制，会同相关部门签署认证行业失信主体联合惩戒合作备忘录，依法对严重失信的各类认证主体实施联合惩戒。

4.完善认证监管后处理机制。对违法违规的认证机构，依法加大查处、惩罚力度，依法实施认证机构的退出机制，维护认证市场秩序。

5.依法及时处理投诉举报。对通过投诉举报、转办交办发现的违法违规个案线索，及时进行检查和处理。对通过监测发现的普遍性和突出风险，开展有针对性的检查。

（八）其他事项。

1.优化审批服务的认证领域目录见《关于在全国自贸试验区进一步推进认证机构资质审批“证照分离”改革工作的公告》附件1《实行告知承诺及优化审批服务的认证领域目录》。

优化审批服务的详细许可条件按照现行规定执行。

根据相关法规规章的修订，结合国民经济和社会需求、国内外认证行业发展情况，优化审批服务的认证领域目录、审批条件及材料要求将适时进行调整。

2.《国家认监委关于自愿性认证领域目录和资质审批要求的

公告》(国家认监委公告 2016 年第 24 号)在全国范围停止适用。

十二、从事强制性认证以及相关活动的认证机构、实验室指定

(一) 主管司局。

认证监管司

(二) 改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》(国发〔2021〕7号)，对“从事强制性认证以及相关活动的认证机构、实验室指定”，由市场监管总局优化审批服务：不再要求申请人提供法人登记证书和认证机构批准书等材料。

(三) 法律依据。

《中华人民共和国认证认可条例》

《强制性产品认证机构、检查机构和实验室管理办法》

《强制性产品认证管理规定》

(四) 许可条件。

对于认证机构：

1. 依照条例规定设立，具有相应领域 2 年以上认证经历或者颁发相关产品认证证书 20 份以上。

2. 应符合国家标准中对认证机构技术能力的通用要求。

3. 在申请前 6 个月内无不良记录。

4. 本机构的法人性质、产权构成和组织结构等能够保证其强制性认证活动的客观公正。

5.具备能够公正、独立和有效地从事强制性产品认证活动的技术与管理能力。

6.具备从事强制性产品认证活动所需要并且可以独立调配使用的检测、检查资源，拥有与强制性产品认证工作任务相适应的符合条例规定的认证人员和稳定的财力资源。

对于实验室：

1.具有法律、行政法规规定的基本条件和能力，并经依法认定。

2.具有相关领域检测经验，从事检测工作2年以上或者对外出具相关领域检测报告20份以上。

3.应符合国家标准中对实验室技术能力的通用要求。

4.在申请前6个月内无不良记录。

5.本单位的法人性质、产权构成以及组织结构能够保证其公正、独立地实施检测活动。

6.具备承担相应产品认证检测活动所需的全部设备、设施，或者经相关设备、设施所有权单位的授权，可以独立使用设备、设施。

7.检测人员接受过与其承担的相应产品认证检测所必需的教育和培训，并掌握相关的标准、技术规范和强制性产品认证实施规则的要求，具备必要的产品检测能力。

（五）材料要求。

1.申请书应按不同指定项目编号分别填写。

2.申请机构应确保申请材料的真实性，如发现存在虚假、瞒

报等情况的，一律取消指定资格。

（六）程序环节。

1.认监委根据强制性产品认证制度的具体要求和实施需要，提出指定计划。认监委通过书面公告和其网站对外发布指定计划等相关信息。

2.申请从事强制性认证以及相关活动的认证机构、实验室应当按照指定计划等相关信息的要求，向认监委提出申请，并提交相关证明文件。纸质材料提交到北京市海淀区马甸东路9号国家市场监督管理总局认证监管司材料受理岗，电子材料可通过<http://cccxzsp.cnca.cn/aasp> 网址进行提交。

3.认监委对受理的申请机构提交的申请材料进行审查，提出审查意见，并提交专家委员会评审。

4.认监委根据专家委员会作出的评审结论在10个工作日内作出指定决定。特殊情况需要延长的，可以延长至15个工作日。指定业务领域涉及国务院有关部门的，认监委在征求国务院有关部门意见后，作出指定决定。认监委自指定决定之日起10个工作日内，在其网站上公布指定的从事强制性认证以及相关活动的认证机构、实验室名录以及具体的指定业务范围。

（七）监管措施。

1.市场监管总局（认监委）依据《认证认可条例》、《强制性产品认证机构、检查机构和实验室管理办法》（质检总局第65号令）、《强制性产品认证管理规定》（质检总局第117号令）和其他规范性文件等有关要求，对从事强制性认证以及相关

活动的认证机构、实验室开展“双随机、一公开”监管，根据不同风险程度、信用水平合理确定抽查比例,依法及时处理投诉举报，发现存在违法行为予以严肃处理。加强对认证行业的监测，针对发现的普遍性问题和突出风险开展专项检查，确保不发生系统性、区域性风险。

2.县级以上地方人民政府市场监管部门在市场监管总局（认监委）授权范围内，依据《认证认可条例》对从事强制性认证以及相关活动的认证机构、实验室进行监督管理。

十三、食品经营许可（除仅销售预包装食品外）

（一）主管司局

食品经营司、特殊食品司。

（二）改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号），对“食品经营许可（除仅销售预包装食品外）”，由县级以上地方市场监管部门在全国范围内优化审批服务：1.不再要求申请人提供营业执照复印件。2.餐饮服务经营者销售预包装食品（特殊食品除外）的，不需要申请在许可证上标注销售类食品经营项目。

（三）法律依据。

《中华人民共和国食品安全法》

（四）许可条件。

1.具有与经营的食物品种、数量相适应的食物原料处理和食物加工、销售、贮存等场所，保持该场所环境整洁，并与有毒、

有害场所以及其他污染源保持规定的距离。

2.具有与经营的食物品种、数量相适应的经营设备或者设施，有相应的消毒、更衣、盥洗、采光、照明、通风、防腐、防尘、防蝇、防鼠、防虫、洗涤以及处理废水、存放垃圾和废弃物的设备或者设施。

3.有专职或者兼职的食品安全管理职员和保证食品安全的规章制度。

4.具有合理的设备布局 and 工艺流程，防止待加工食物与直接入口食物、原料与成品交叉污染，避免食物接触有毒物、不洁物。

5.法律、法规规定的其他条件。

（五）材料要求。

1.食物经营许可证申请书。

2.主体资格证明文件（营业执照除外）复印件，也可以电子核验的方式取代。

3.与食物经营相适应的主要设备设施布局、操作流程等文件。

4.食物安全自查、从业人员健康管理、进货查验记录、食物安全事故处置等保证食物安全的规章制度。

另外，餐饮服务经营者申请在就餐场所销售预包装食品（特殊食物除外）的，不需在食物经营许可证上标注预包装食品销售经营项目。

（六）程序环节。

申请、受理、审查、决定按照《关于印发国家食物经营许可证

管理信息系统建设标准和建设方案的通知》（食药监办食监二〔2015〕162号）附件1《国家食品经营许可管理信息系统建设标准》6.4.2.2 业务流程执行。

1. 申请人提交申请材料。

2. 许可机关受理人对申请资料进行形式审查，对申请材料是否齐全、是否属于业务受理范围进行审查，签署受理意见。申请材料不齐全或者不符合法定形式的，告知申请人补正材料；申请材料齐全的，出具收到申请材料的凭据。予以受理的，签署审核意见表，同时出具受理通知书。不予受理的，告知申请人理由及救济途径，同时出具不予受理通知书。

3. 许可机关审核人审核提交的材料，决定是否采用特别程序。如需听证，组织进行听证，记载听证结论；如需进行现场核查，则指派现场核查人员进行现场核查，填写《食品经营许可现场核查表》并签署核查意见。

4. 许可机关审核人作出是否准予行政许可的审批决定。准予许可的，出具《食品经营许可证》申请准予通知书，告知申请人领取《食品经营许可证》；不予许可的，出具《食品经营许可证》申请驳回通知书，说明理由及救济途径。

5. 许可机关发证人发放《食品经营许可证》。

6. 申请人领取《食品经营许可证》。

7. 许可机关归档人进行文件归档。

（七）监管措施。

1. 严格执行有关法律法规和标准，发挥网格化管理的优势，

发现违法违规行为要依法严查重处并公开结果。

2.加强信用监管，依法向社会公布食品经营企业信用状况，依法依规对失信主体开展联合惩戒。

十四、食品（含食品添加剂）生产许可

（一）主管司局。

食品生产司

（二）改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号），对“食品（含食品添加剂）生产许可”，由县级以上地方市场监管部门在全国范围内优化审批服务：1.除特殊食品（包括保健食品、婴幼儿配方食品和特殊医学用途配方食品）、婴幼儿辅助食品、食盐外，由省级市场监管部门根据食品类别和本地区食品安全风险状况，确定市、县级市场监管部门的食品生产许可管理权限。2.实现申请、审批全程网上办理。3.不再要求申请人提供营业执照、食品安全管理制度文本等材料，但申请特殊食品生产许可的应提交与所生产食品相适应的生产质量管理体系文件。4.将审批时限由20个工作日压减至10个工作日。

（三）法律依据。

《中华人民共和国食品安全法》。

（四）许可条件。

1.具有与生产的食品品种、数量相适应的食品原料处理和食品加工、包装、贮存等场所，保持该场所环境整洁，并与有毒、

有害场所以及其他污染源保持规定的距离。

2.具有与生产的食品品种、数量相适应的生产设备或者设施，有相应的消毒、更衣、盥洗、采光、照明、通风、防腐、防尘、防蝇、防鼠、防虫、洗涤以及处理废水、存放垃圾和废弃物的设备或者设施；保健食品生产工艺有原料提取、纯化等前处理工序的，需要具备与生产的品种、数量相适应的原料前处理设备或者设施。

3.有专职或者兼职的食品安全专业技术人员、食品安全管理人員和保证食品安全的规章制度。

4.具有合理的设备布局和工艺流程，防止待加工食品与直接入口食品、原料与成品交叉污染，避免食品接触有毒物、不洁物。

5.申请特殊食品生产许可的应提交与所生产食品相适应的生产质量管理体系文件。

6.法律、法规规定的其他条件。

（四）材料要求。

1.食品生产许可申请书。

2.食品生产设备布局图和食品生产工艺流程图。

3.食品生产主要设备、设施清单。

4.专职或者兼职的食品安全专业技术人员、食品安全管理人員信息和食品安全管理制度。

（五）程序环节。

1.现场核查。

市场监督管理部門开展食品生产许可现场核查时，应当按照

申请材料进行核查。对首次申请许可或者增加食品类别的变更许可的,根据食品生产工艺流程等要求,核查试制食品的检验报告。试制食品检验可以由生产者自行检验,或者委托有资质的食品检验机构检验。

现场核查应当由食品安全监管人员进行,根据需要可以聘请专业技术人员作为核查人员参加现场核查。核查人员不得少于 2 人。

申请保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方乳粉生产许可,在产品注册或者产品配方注册时经过现场核查的项目,可以不再重复进行现场核查。

2. 听证。

县级以上地方市场监督管理部门认为食品生产许可申请涉及公共利益的重大事项,需要听证的,应当向社会公告并举行听证。申请人、利害关系人在被告知听证权利之日起 5 个工作日内提出听证申请的,市场监督管理部门应当在 20 个工作日内组织听证。听证期限不计算在行政许可审查期限之内。

(六) 监管措施。

1. 加大信息公示力度,向社会公开食品生产许可信息。

2. 加强日常监督检查,根据食品生产企业风险分级情况确定检查频次,开展监督检查并向社会公开检查结果。

3. 加强信用监管,依法依规对失信主体开展失信惩戒。

十五、承担国家法定计量检定机构任务授权

（一）主管司局。

计量司

（二）改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号），对“承担国家法定计量检定机构任务授权”，由县级以上市场监管部门优化审批服务：1.实现申请、审批全程网上办理，并将审批信息统一归集至有关数据平台。2.取消计量标准考核证书、计量检定或校准人员能力证明等申请材料。3.对变更法定代表人、授权签字人或计量规程等无需现场审查的事项，由法定计量检定机构自愿承诺符合相关要求，审批部门对承诺内容进行形式审查后办理。

（三）法律依据。

《中华人民共和国计量法》

（四）许可条件。

计量标准、检测装置和配套设施必须与申请授权项目相适应，满足授权任务的要求。工作环境能适应授权任务的需要，保证有关计量检定、测试工作的正常进行。检定、测试人员必须适应授权任务的需要，掌握有关专业知识和计量检定、测试技术，并经考核合格。具有保证计量检定、测试结果公正、准确的工作制度和管理制度。

具备申请人条件，符合实施《计量法》的需要，且通过《法定计量检定机构考核规范》（JJF1069-2012）考核的，准予批准。

未通过《法定计量检定机构考核规范》（JJF1069-2012）考核的，不予批准。对于已受理的行政许可申请，经审查，认为申请人不具备法律法规规定条件或者不符合法律法规规定要求的，不予许可。

（五）材料要求。

- 1.授权申请书。
- 2.法定计量检定机构考核申请书和项目表。
- 3.考核规范与质量管理体系文件对照检查表。
- 4.质量手册。

（六）程序环节。

一般包括：受理、初审、专家组考核评审、审查与决定、证书制作与结果送达、结果公开。

（七）监管措施。

- 1.开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。
- 2.对通过投诉举报等渠道反映问题多的机构实施重点监管。
- 3.加强信用监管，向社会公布法定计量检定机构信用状况，对失信主体开展联合惩戒。

附件 2

市场监管部门涉企经营许可事项改革清单

(2021 年自贸试验区版)

一、承担国家法定计量检定机构任务授权

(一) 主管司局。

计量司

(二) 改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》(国发〔2021〕7号)，试点“在自由贸易试验区内注册并经营的企业(不包含法定计量检定机构)在本自由贸易试验区内承担计量器具强制检定和非强制检定任务”，不再进行“承担国家法定计量检定机构任务授权”审批。

(三) 监管措施。

1.落实主体责任。在自由贸易试验区内承担国家法定计量检定机构任务的有关企业应具备与其开展检定活动相适应的计量标准、社会公用计量标准或国家标准物质，各项计量标准应当满足国家规定的溯源性要求，并依法取得计量标准考核证书。具备与其开展检定活动相适应的场地、环境、设施、制度和人员，满足《法定计量检定机构考核规范》要求，对出具的证书/报告负责，并在指定的公共服务门户网站向社会公开声明和自我承诺，及时报送计量器具强制检定工作情况，自觉接受监督。

2.落实监管责任。自由贸易试验区所在行政区的市场监管部门应根据职责制定或建立公共服务门户网站，编制自我承诺书模板，实行清单化、动态管理，并向社会公布。按照“双随机、一公开”原则，依据《法定计量检定机构考核规范》，定期开展监督检查。对直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域，以及投诉举报多、整改不到位的，落实全覆盖重点监管，守牢安全底线。

3.加强信用监管。自由贸易试验区所在行政区的市场监管部门应将承担国家法定计量检定机构任务的企业纳入信用管理，建立信用档案，实施差异化分类监管。依法向社会公布信用状况，依法依规对失信主体实施失信惩戒。

4.加强协同监管。自由贸易试验区所在行政区的市场监管部门要坚持政府主导、企业自治、行业自律、社会监督，大力推进诚信计量自我承诺，压实企业主体责任，加大信息公开力度，畅通投诉举报渠道，鼓励新闻媒体、从业人员、消费者、中介机构等发挥监督作用，健全多元共治、互为支撑的协同监管格局。

5.推进智慧监管。自由贸易试验区所在行政区的市场监管部门要深入推进智慧监管，加强监管数据共享，运用大数据、物联网、人工智能等手段精准预警风险隐患。

二、食品（含食品添加剂）生产许可

（一）主管司局。

食品生产司

（二）改革内容。

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号），除特殊食品（包括保健食品、婴幼儿配方食品和特殊医学用途配方食品）外，由县级以上地方市场监管部门试点在自贸试验区制订并公布告知承诺书格式文本，一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的，当场作出许可决定。

（三）法律依据。

《中华人民共和国食品安全法》

（四）许可条件。

1.具有与生产的食品品种、数量相适应的食品原料处理和食品加工、包装、贮存等场所，保持该场所环境整洁，并与有毒、有害场所以及其他污染源保持规定的距离。

2.具有与生产的食品品种、数量相适应的生产设备或者设施，有相应的消毒、更衣、盥洗、采光、照明、通风、防腐、防尘、防蝇、防鼠、防虫、洗涤以及处理废水、存放垃圾和废弃物的设备或者设施；保健食品生产工艺有原料提取、纯化等前处理工序的，需要具备与生产的品种、数量相适应的原料前处理设备或者设施。

3.有专职或者兼职的食品安全专业技术人员、食品安全管理人员和保证食品安全的规章制度。

4.具有合理的设备布局和工艺流程，防止待加工食品与直接入口食品、原料与成品交叉污染，避免食品接触有毒物、不洁物。

5.法律、法规规定的其他条件。

（四）材料要求。

1.食品生产许可申请书；

2.食品生产设备布局图和食品生产工艺流程图；

3.食品生产主要设备、设施清单；

4.专职或者兼职的食品安全专业技术人员、食品安全管理人员信息和食品安全管理制度。

（五）程序环节。

对告知承诺的申请事项，在材料齐全且承诺符合要求的前提下，当场作出许可决定。

（六）监管措施。

在发放许可证后 30 个工作日内对食品生产主体实施监督检查，对检查发现不能保证食品安全的企业撤销食品生产许可，对违法违规企业依法查处。

（七）其他事项。

办理食品生产许可事项不收费，食品生产许可证书在全国范围内有效。

市场监管部门深化“证照分离”改革 信息技术方案

1.建设背景

根据《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号）要求，在全国范围内推行“证照分离”改革全覆盖，同时在自由贸易试验区加大改革试点力度。

2.建设目标

自 2021 年 7 月 1 日起，在全国范围内实施涉企经营许可事项清单管理，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进审批制度改革，同时在自由贸易试验区进一步加大改革试点力度，力争 2022 年底前建立简约高效、公正透明、宽进严管的行业准营规则，大幅提高市场主体办事的便利度和可预期性。

强化电子证照信息的跨层级、跨地域、跨部门共享，有关主管部门应当及时将电子证照信息归集至全国一体化政务服务平台、全国信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统，有关平台和系统要加快建设全国统一、实时更新、权威可靠的企业电子证照库。

3.业务概述

在深化“证照分离”改革中，需要实现下述业务：

3.1 经营范围规范化表述

按照国务院“证照分离”改革要求，推进经营范围登记规范化工作，逐项明确涉企经营许可事项需对应的经营范围表述。作为一项全国统一的应用服务，由总局提供全国经营范围登记规范化查询服务接口和查询系统控件，为全国各地登记系统提供统一规范的数据查询支撑。各省业务应用调用接口或使用查询系统，为市场主体提供经营范围规范化登记服务。

3.2 “证照分离”流程说明

3.2.1 直接取消审批流程说明

对直接取消审批的事项，在市场主体办理登记后，由市场监管部门根据规范经营范围条目与许可事项的对应关系，将企业登记信息推送至政务信息共享平台（主要指国家数据共享交换体系，也可以选择“多证合一”、“双告知”等改革过程中已形成的其他数据交换通道）。

3.2.2 审批改备案流程说明

对审批改为备案的事项，在市场主体办理完成相关登记和许可备案后，由市场监管部门根据许可事项将企业登记信息和许可备案信息推送至政务信息共享平台。

3.2.3 告知承诺流程说明

对实行告知承诺的事项，在市场主体办理完成相关登记后，由市场监管部门根据许可事项将企业登记信息推送至政务信息

共享平台，企业自行到许可部门进行告知承诺。相关许可部门将企业获得的许可信息推送至市场监管部门。

3.2.4 优化审批服务流程说明

对关系国家安全、公共安全、金融安全、生态安全和公众健康等重大公共利益的行政审批事项，保留审批，优化准入服务。市场监管部门在市场主体办理完成相关登记后，将企业登记信息推送至国家数据共享交换平台体系，企业到许可部门办理许可事项，许可部门将企业获得的许可信息推送至市场监管部门。

4.建设任务

4.1 总局建设任务

4.1.1 经营范围表述规范化服务

制定经营范围规范化表述目录，明确涉企经营许可事项对应的经营范围表述。根据规范化表述目录开发统一的经营范围规范化表述接口和查询系统控件，供省级市场监管部门调用，实现经营范围规范化登记。具体使用方式将另行发文。

4.1.2 公示系统改造

国家企业信用信息公示系统将归集的企业登记注册、经营许可、备案、执法检查、行政处罚、电子证照等信息进行公示。

4.1.3 建设电子证照库

建设电子证照库，汇集市场主体的电子营业执照文件和信息、各类电子证照信息，并将各类电子证照的文件和信息归于市场主体名下。拓展电子证照信息应用，以电子营业执照市场主体身份标识为应用入口，推动各类电子证照的联动应用。

4.1.4 总局其他业务系统改造

婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理系统、特殊医学用途配方食品注册管理系统、保健食品注册管理信息系统、保健食品备案管理信息系统、食品经营许可、认证认可、检验检测和特种设备有关系统要按照市场监管部门涉企经营许可电子证件数据规范的要求，生成电子证件数据，使用总局数据中心提供的企业基础信息核查接口将信息记于企业名下，归集至总局数据中心。

4.1.5 总局数据中心改造

1. 汇总各省市场监管部门的企业登记注册、电子证件信息、行政许可、备案、抽查检查、行政处罚等信息。

2. 汇总总局业务系统归集的总局层面的行政许可、抽查检查、行政处罚和电子证件信息数据。

3. 将行政许可、备案、抽查检查、行政处罚等涉企信息推送至公示系统，电子证件信息推送至总局电子证照库。

4.2 省局建设任务

4.2.1 登记系统改造

4.2.1.1 增加“证照分离”企业信息

按照市场监管部门涉企经营许可电子证件数据规范的共享数据定义，对涉及“证照分离”的企业增加字段，包括“是否‘证照分离’企业”、“许可事项”、“许可事项代码”、“共享数据接收部门代码”、“共享数据接收部门”、“经营范围条目代码”等信息。同时，如果是自贸试验区登记注册的企业还需要增加“自贸试验区名称”、“自贸试验区片区名称”。

4.2.1.1 对接总局经营范围规范化接口

省局通过与总局提供的经营范围规范化表述接口进行对接。全国市场主体登记时，经营范围采用勾选经营范围字典的方式形成。在数据存储时，需要同时存储经营范围条目内容和经营范围条目编码。

登记机关登记注册企业经营范围涉及中央部门许可事项时，需要按照总局下发的许可事项与经营范围对应关系对照表进行登记。涉及地方其他许可事项的，各省根据相关规定整理经营范围与许可事项的对应关系，报由总局统一维护经营范围规范数据。

4.2.1.2 省局相关系统改造

省局要对特种设备、食品生产、食品经营、计量、认证认可和检验检测、工业产品生产等许可审批、抽查检查 and 案件系统进行改造。接收省级数据中心推送的登记信息，将行政许可、行政处罚、抽查检查 and 电子证件信息记于企业名下后，向省局数据中心归集。

4.2.2 省局数据中心改造

1.归集省级及以下行政许可、行政处罚、抽查检查 and 电子证件信息，按照数据汇总规范，通过公示系统汇总通道上报至总局。

2.对于尚未实现信息化的事项，要改造省级协同监管平台，实现行政许可、行政处罚、抽查检查 and 电子证件信息手动录入。

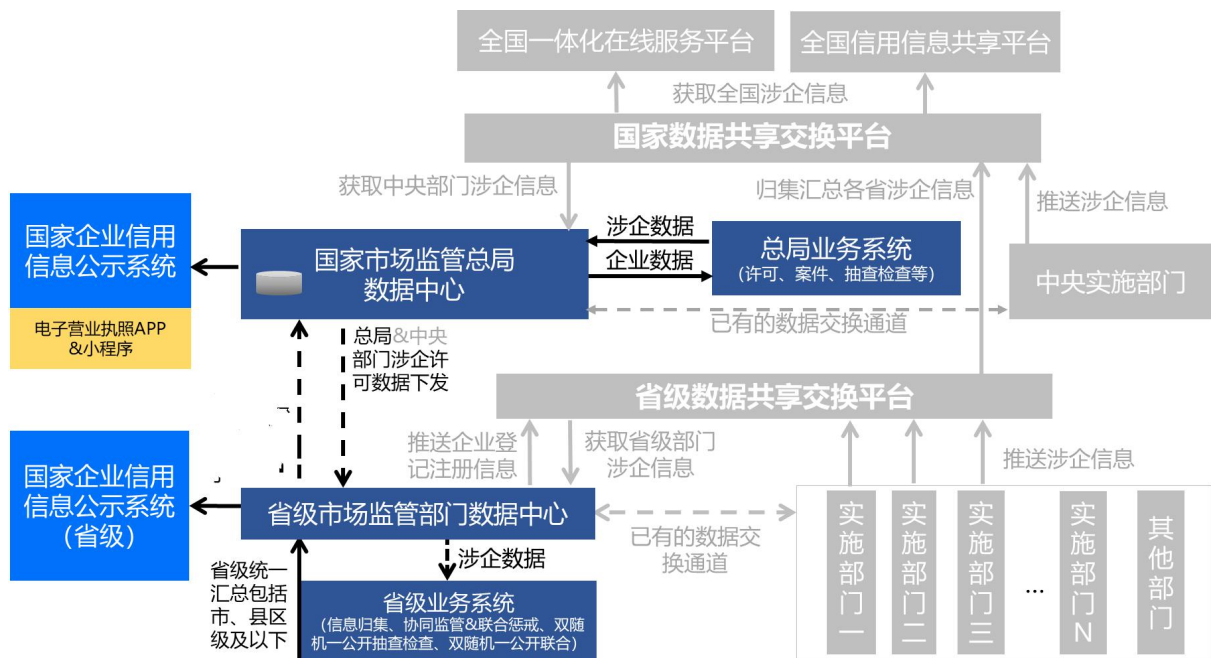
4.3 数据共享

市场监管部门向外部门推送企业登记注册信息，同时接收外

部门共享的行政许可、行政处罚和抽查检查、电子证件等信息。交换内容详见《市场监管总局办公厅国家发展改革委办公厅关于印发<“证照分离”改革试点数据共享方案>的通知》（市监注〔2019〕63号）附件的要求。

4.3.1 市场监管内部数据交换

4.3.1.1 基本流程



(一) 总局本级行政许可

1.总局数据中心将接收到的登记注册信息以数据接口服务或数据推送等形式共享至总局相关业务系统，相关业务系统是指：市场监管部门相关行政许可与事中事后监管系统（如许可登记、行政处罚、抽查检查等，下同），支撑总局业务系统的涉企业务办理。

2.总局各业务系统获取企业登记注册信息后，将相关行政许

可、行政处罚、抽查检查、电子证件等涉企信息推送至总局数据中心。

3.总局数据中心将归集总局层面作出的许可电子证件信息，推送到电子证照库。其他涉及公示的涉企信息推送至国家企业信用信息公示系统公示。

4.总局数据中心将归集的总局业务系统涉企数据共享给各省级市场监管信息部门，省级市场监管部门接收并完成总局层面涉企信息的下载和入库。

（二）省级及以下许可事项

1.省局登记系统将企业登记注册信息推送至省局数据中心，由省局数据中心推送至省局其他相关业务系统。

2.省局各业务系统获取企业登记注册信息，将相关行政许可、行政处罚、抽查检查、电子证件等信息推送至省局数据中心。

3.属于总局垂直系统的，由总局相关部门统一组织修改完善系统，将相关数据共享到数据中心。

4.省局数据中心将涉企信息、电子证件信息通过公示系统汇总通道上报至总局。

4.3.1.2 信息共享归集要求

总局数据中心面向总局各业务系统共享企业登记注册信息，数据中心将通过共享库和实时数据接口的方式完成登记注册信息的共享，具体如下：

1.共享库方式，数据中心将总局各业务系统所需要的企业登

记注册信息同步至共享库，面向业务系统提供共享库访问权限，供总局各业务系统调用；

2.服务接口方式，数据中心发布登记注册信息相关的数据服务接口，总局各业务系统通过服务接口实现登记注册信息的获取。

面向总局业务系统数据归集可通过数据上报服务接口或采用上报库的形式进行数据归集，具体如下：

1.数据中心面向总局各业务系统提供数据上报服务接口，总局各业务系统按照数据接口规范实现行政许可、行政处罚、抽查检查及电子证件等数据的上报；

2.总局各业务系统自行规划数据上报库（可为逻辑库），总局数据中心从上报库中抽取行政许可、行政处罚、抽查检查及电子证件等数据完成数据归集。

4.3.1.3 共享信息格式要求

数据共享格式方面，通过数据库方式实现共享和归集的严格按照数据中心数据标准执行，通过数据服务接口实现的也需要与数据标准的元数据信息保持一致。

心现有数据上报通道上报给总局数据中心。

（二）省级部门涉企信息

1.省局登记系统将企业登记注册信息推送至省局数据中心，由省局数据中心基于已有数据交换通道共享至省级部门，支撑省级部门业务办理企业基础信息数据需求。

2.省局市场监管部门数据中心通过“省级数据共享交换平台”或已有的数据交换通道获取省级部门实施部门的涉企信息。

3.省局市场监管部门数据中心负责本级、各市级、县区级及以下单位的全部涉企信息的统一归集与记名处理，并通过现有数据上报通道上报总局数据中心。

4.3.2.2 信息共享归集要求

各省级市场监管部门数据中心负责省本级、市级、县区级及以下单位的企业登记注册信息、涉企信息的数据归集。并通过已有的数据共享交换通道、“省级数据共享交换平台”完成与省级其他部门的数据共享交换。

各省级市场监管部门通过“省级数据共享交换平台”完成省级其他部门涉企信息的归集、入库与记名等工作。

各省级市场监管部门基于与总局数据中心已有的数据上报通道，完成省级市场监管部门企业登记注册信息以及其他涉企信息的数据上报（包括总局下发并完成记名的中央部门涉企信息），上报方式通过上报库方式进行。

总局数据中心完成全国各省级市场监管部门的企业登记注册信息、涉企信息的数据归集以及总局层面业务系统产生的涉企信息的归集，并将信息及时推送给国家企业信用信息公示系统、全国一体化在线服务平台、全国信用信息共享平台进行公示和使用。

4.3.2.3 共享信息格式要求

数据共享格式方面，通过数据库方式实现共享和归集的严格按照数据中心数据标准执行，通过数据服务接口实现的也需要与数据标准的元数据信息保持一致。

5.关键点

(1) 自贸试验区企业判定。对是否属于自贸试验区企业，由登记人员根据住所是否坐落于自贸试验区进行判断，并加注标记。

(2) 关于市场监管部门内部信息交换。市场监管内部各业务系统和公示系统的信息交换通过数据中心实现。同一层级的业务系统相互推送“证照分离”相关涉企信息，通过本级数据中心实现。跨层级（总局与省局）、跨区域的“证照分离”涉企信息上报至总局数据中心后，由总局数据中心按照对应的登记或许可机关下发各省。

(3) 关于敏感许可信息上报的问题。对于许可机关标记的不公示的许可事项信息，各省市场监管部门不上报总局。

